

Ермек Баяхметұлы Абдрасулов¹

*¹Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: aermek_19@mail.ru*

Жамаладен Ибрагимұлы Ибрагимов²

*²Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: zhamaladen@mail.ru*

Гүлназа Әмірғазықызы Төлеуханова³

*³Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты жанындағы Сот төрелігі академиясы
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: gulnazza88@mail.ru*

**АҚШ ПЕН ЖАПОНИЯДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІҢ КӘСІБИ
МӘДЕНИЕТІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ЖӘНЕ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ПРАКТИКАСЫ МЕН
НЫҒАЙТУДЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ**

Аннотация. Мақалада АҚШ пен Жапониядағы мемлекеттік қызметкерлердің кәсіби құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту тәжірибесі, сондай-ақ құқықтық реттелуінің кейбір аспектілері қарастырылады. Қазақстан Республикасындағы қоғамдық сананы жаңғырту аясындағы мемлекеттік қызметкерлердің құқықтық мәдениетін көтеру, осы қоғамдық қатынастардың құқықтық реттелуі мен қолданылуына қатысты ең озық елдердің тәжірибесі талданған. АҚШ пен Жапония елдерінің мемлекеттік қызметкерлерінің құқықтық этикасының даму жүйесіндегі ең оңтайлы тұстары көрсетілген.

Қазақстан Республикасындағы қоғамдық сананы жаңғырту аясындағы мемлекеттік қызметкерлердің құқықтық мәдениетін көтеру міндеттерін қамтамасыз ету басқа шет мемлекеттердегі құқықтық мәдениеттің қалыптасуы және жетілдіру мәселелері бойынша салыстырмалы объективті талдауды қажет етеді.

Бірақ белгілі мемлекеттердің осы саладағы заңнамасы мен тәжірибесіне тоқталмастан бұрын, кәсіби құқықтық мәдениеттің басты құрамдас бөлігі болып табылатын кәсіби этика мәселесін қысқаша қарастыруымыз қажет.

Қазіргі заманғы әлемдік қауымдастықтағы көптеген мемлекеттердің қызметшілерінің мінез-құлқы кәсіби этика негізін құрайтын қағидаттармен анықталады. Мемлекеттік қызметшінің кәсіби құқықтық мәдениеттерінің басты құрамдас бөлігі болып табылатын кәсіби этика мінез-құлықтың негізгі реттеушісі ретінде, оның аражігін құқық бұзбаушылық, мәдениеттілік, этикалық талаптар бойынша анықтайды.

Қазіргі кезде әлемдік қауымдастықтың көптеген елдерінде мемлекеттік қызметшілердің кәсіби этикасын бекітетін заңнамалық негізге баса назар аударылады. Негізгі қағидаттар, мемлекеттік қызметшілердің мінез-құлқының өзіндік бағыттары ретінде этикалық кодекстерде көрініс табады. Озық елдердің тәжірибесін талдау мақсатында бұл ғылыми мақалада осы саланың АҚШ және Жапония мемлекеттеріндегі құқықтық реттелуі жүйесінің кейбір қырлары зерделенеді.

Түйінді сөздер: құқықтық мәдениет, мемлекеттік қызметкерлердің құқықтық этикасы, кәсіби парыз, этикалық кодекс, этика жөніндегі уәкіл, мемлекеттік қызметкерлердің бірлестігі, моральдық нормалар, діни нормалар, құқықтық сана, қоғамдық сана.

Абдрасулов Ермек Баяхметович¹

*¹Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева
г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: aermek_19@mail.ru*

Ибрагимов Жамаладен Ибрагимович²

*²Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева
г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail:zhamaladen@mail.ru*



Толеханова Гульназа Амиргазиевна³

*³Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан
г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: gulnazza88@mail.ru*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В США И ЯПОНИИ

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые аспекты правового регулирования и практики формирования и укрепления профессиональной правовой культуры государственных служащих в США и Японии. В статье отмечается, что повышение правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан в свете модернизации общественного сознания требует изучения опыта ведущих стран мира в сфере правовой регламентации и практики применения законодательства данных общественных отношений. В работе показаны положительные моменты в системе развития профессиональной этики государственных служащих в США и Японии.

Обеспечение задач по повышению уровня правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан в свете модернизации общественного сознания объективно предполагает необходимость проведения сравнительного анализа по вопросам формирования и совершенствования правовой культуры в других зарубежных странах.

Но прежде чем остановиться на законодательстве и практике конкретных стран в данной сфере, следует кратко затронуть вопросы профессиональной этики, являющейся важным компонентом профессиональной правовой культуры.

Особенности поведения государственных служащих во многих странах современного мирового сообщества определены принципами, составляющими основу профессиональной этики. Являясь одним из первостепенных элементов правовой культуры государственного служащего, профессиональная этика выступает в роли основного регулятора поведения, определяя его границы по таким критериям как правомерность, культурность, этичность.

В настоящее время во многих странах мирового сообщества особое внимание продолжает уделяться законодательному закреплению основ профессиональной этики государственных служащих. Основные принципы, своеобразные ориентиры поведения государственных служащих нашли свое закрепление в этических кодексах. Обращаясь к опыту наиболее развитых стран мира, рассмотрим некоторые аспекты системы правового регулирования и практики в данной сфере в США и Японии.

Ключевые слова: правовая культура, этика государственного служащего, профессиональный долг, этический кодекс, Уполномоченный по этике, ассоциации государственных служащих, моральные нормы, религиозные нормы, правосознание, общественное сознание.

Abdrasulov Ermek Bayakhmetovich¹

*¹Eurasian National University named after L.N.Gumilyev
Nur-Sultan c., Republic of Kazakhstan, e-mail: aermek_19@mail.ru*

Ibrahimov Jamaladen Ibragimovich²

*²Eurasian National University named after L.N.Gumilyev
Nur-Sultan c., Republic of Kazakhstan, e-mail: zhamaladen@mail.ru*

Toleukhanova Gulnaz Amirgazyevna³

*³Academy of Justice at the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan
Nur-Sultan c., Republic of Kazakhstan, e-mail: gulnazza88@mail.ru*

SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION AND PRACTICE OF FORMING AND STRENGTHENING THE PROFESSIONAL LEGAL CULTURE OF PUBLIC SERVANTS IN THE USA AND JAPAN

Abstract. The article discusses some aspects of legal regulation and the practice of forming and strengthening the professional legal culture of public servants in the United States and Japan. The article notes that increasing the legal culture of civil servants of the Republic of Kazakhstan in the light of modernizing public consciousness requires studying the experience of the leading countries of the world in the sphere of legal regulation and practice of applying the legislation of public relations. The paper shows the positive aspects in the development of professional ethics of public servants in the United States and Japan.

Ensuring the objectives of raising the level of legal culture of civil servants of the Republic of Kazakhstan in the light of the modernization of public consciousness objectively implies the need for a comparative analysis on the formation and improvement of legal culture in other foreign countries.

But before dwelling on the legislation and practice of specific countries in this field, one should briefly touch upon the issues of professional ethics, which is an important component of professional legal culture.

The peculiarities of the behavior of public servants in many countries of the modern world community are determined by the principles that form the basis of professional ethics. Being one of the primary elements of the legal culture of a public servant, professional ethics acts as the main regulator of behavior, defining its boundaries according to such criteria as legality, culture, ethics.

At present, in many countries of the world community, special attention continues to be paid to the legislative consolidation of the foundations of public professional ethics. The basic principles, peculiar benchmarks of the behavior of civil servants are enshrined in ethical codes. Turning to the experience of the most developed countries of the world, we will consider some aspects of the system of legal regulation and practice in this field in the United States and Japan.

Key words: legal culture, public servant ethics, professional duty, code of ethics, Commissioner for ethics, associations of public servants, moral norms, religious norms, legal conscience, public consciousness.

В программных документах Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы отмечалась важность глубокого осмысления современной ситуации, анализа развития Республики Казахстан с точки зрения мирового опыта и сравнения степени реализации проводимых в Казахстане реформ и формирования новых институтов с лучшим мировым опытом [1]. Исследователи Казахстана в сфере юридической науки, продолжая данную тему, правильно указывают, что «эти положения, высказанные Н.А.Назарбаевым, касаются не только социально-экономических реформ, но и политических, а также правовых» [2].

Обеспечение задач по повышению уровня правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан в свете модернизации общественного сознания объективно предполагает необходимость проведения сравнительного анализа по вопросам формирования и совершенствования правовой культуры в других зарубежных странах.

Но прежде чем остановиться на законодательстве и практике конкретных стран в данной сфере, следует кратко затронуть вопросы профессиональной этики, являющейся важным компонентом профессиональной правовой культуры.

Особенности поведения государственных служащих во многих странах современного мирового сообщества определены принципами, составляющими основу профессиональной этики. Являясь одним из

первостепенных элементов правовой культуры государственного служащего, профессиональная этика выступает в роли основного регулятора поведения, определяя его границы по таким критериям как правомерность, культурность, этичность.

Архипова Н.И. связывает профессиональную этику государственных служащих с такими понятиями, как «профессиональная честь», «профессиональное достоинство», «профессиональный долг». По ее мнению, именно эти понятия определяют значимость этой профессии для общества и государства, формируют внутреннее убеждение человека в том, что работа его значима и необходима для общества и государства [3].

Действительно, граждане, поступая на государственную службу, в первую очередь должны осознавать особую значимость выбранной профессии, ее культурно-правовых основ. Ведь именно «морально-этическая составляющая профессиональной деятельности во многом предопределяет уровень развития демократии в государстве, его авторитет, эффективность и фундаментальность основ государственной службы. Это не просто оплачиваемая работа, а деятельность, скрепляющая страну, невозможная без нравственного наполнения, ощущения ответственности, долга – всего того, что придает ей смысл и направленность. Мы говорим здесь о нравственной, этической составляющей государственной службы» [4]. Следовательно, закрепление в правосознании государ-



ственных служащих ценностей и установок, касающихся осознания своего «профессионального долга», «профессиональной чести и достоинства», определяющих их профессиональное назначение, будет способствовать укреплению основ профессиональной этики, и, несомненно, окажет положительное влияние на повышение уровня правовой культуры в нашем государстве.

В настоящее время во многих странах мирового сообщества особое внимание продолжает уделяться законодательному закреплению основ профессиональной этики государственных служащих. Основные принципы, своеобразные ориентиры поведения государственных служащих нашли свое закрепление в этических кодексах.

Кодекс этики государственных служащих представляет собой систематизированный перечень этических принципов, норм и правил, выражающих моральные требования общества к нравственной личности государственного служащего, социальную цель его деятельности и характер взаимоотношений с обществом, гражданами и государством в его профессиональной среде. Как и любой другой кодекс, он содержит нормы, которые «отражают существующие социальные отношения ... создаваемые социальными потребностями, уровнем развития профессиональной морали, спецификой профессиональных функций» [5].

Профессиональная этика государственных служащих как система этических норм и наука об их применении в сфере государственного управления выполняет очень важную функцию. Независимо от того насколько оптимальными являются правовые стандарты, регулирующие профессиональные правоотношения, они могут потерять эффективность из-за недобросовестной деятельности сотрудников. Поэтому правовые стандарты должны быть дополнены моральными [6].

Обращаясь к опыту наиболее развитых стран мира, рассмотрим некоторые аспекты

системы правового регулирования и практики в данной сфере в США и Японии.

Как известно, «строительство нравственного фундамента гражданской службы во многих странах начиналось с создания этического кодекса как нормативного документа, содержащего систему этических принципов, норм и правил, которыми должны руководствоваться государственные служащие в своей профессиональной деятельности. Это был первый, но необходимый этап в длительном процессе формирования корпуса государственной службы как института общественного служения. Пионером в этом выступили США» [7, С. 41-42], где Кодекс этики государственной службы впервые был введен в 1958 году в виде резолюции Конгресса и носил рекомендательный характер, однако стал основой для правовой регламентации деятельности государственных служащих. На его основе в 1978 году был принят закон «Об этике служащих государственных органов». Затем этот закон реформировался (1989 г. – закон «О реформе Закона об этике», приказ Президента США № 12731 «Принципы этики поведения должностных лиц и служащих государственного аппарата»)¹.

В Японии с апреля 2000 года действует Закон об этике государственных служащих, а также этические правила государственного служащего и нормы административных наказаний за их нарушение [7, С. 42].

Вместе с законодательной регламентацией в США особое внимание уделяется саморегулированию и самоорганизации в сфере юридических профессий, особенно в части вопросов, касающихся соблюдения профессиональной этики. У. Бернам, говоря об особенностях правовой системы США, отметил, что саморегулирование юридической профессии является давней традицией в США. Особую роль в данном случае выполняет Ассоциация американских юристов, основной деятельностью которой является установление норм профессиональной этики. В 1908 году ассоциация издала свои «Каноны профессиональной этики» [Canons of Professional

¹ Executive Order 12731 of October 17, 1990 «Principles of Ethical Conduct for Government Officers and Employees» // Официальный сайт United States Office of Government ethics [Текст] // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.oge.gov/Web/OGEnsf/Executive%20Orders/FA480E559E89F43A85257E96006A90F0/\\$FILE/2cfffba1932d54681af32485c48d855282.pdf?open](https://www.oge.gov/Web/OGEnsf/Executive%20Orders/FA480E559E89F43A85257E96006A90F0/$FILE/2cfffba1932d54681af32485c48d855282.pdf?open)

Ethics], которые были признаны многими ассоциациями юристов в штатах и носили рекомендательный характер касательно основ профессиональной этики. Каноны действовали вплоть до 1970 года, когда Ассоциация американских юристов выпустила «Примерный кодекс профессиональной ответственности» [Model Code of Professional Responsibility]. В 1983 году Ассоциация американских юристов заменила этот кодекс «Примерными правилами профессионального поведения» [Model Rules of Professional Conduct]. В силу того, что данные правила являлись «примерными», «модельными», они носили рекомендательный характер, но, несмотря на это, во многих штатах были приняты в качестве норм права [8].

Учитывая опыт США, полагаем, что в Республике Казахстан в целях поддержки основных направлений государственной политики по повышению уровня профессиональной правовой культуры государственных служащих, а также исходя из современных принципов самоорганизации и саморегулирования, будет целесообразным создание Ассоциаций государственных служащих (далее – Ассоциации).

По нашему мнению, такие Ассоциации должны быть сформированы в каждом государственном органе. Основные направления деятельности данного института следует связать с созданием организационной основы для обеспечения участия членов Ассоциаций в общественной жизни, с развитием политики нетерпимости к коррупции и искоренения любых фактов нарушения профессиональной этики, с повышением имиджа государственной службы и ростом доверия со стороны населения, с решением вопросов социального характера. В таких Ассоциациях государственные служащие могли бы вносить рекомендации и предложения по совершенствованию профессиональной этики, организовывать круглые столы, семинары, лекции и другие мероприятия по обмену опытом в сфере профессиональной этики, обсуждать с общественностью вопросы, касающиеся особенностей поведения государственных служащих во внеслужебное время, посвящать время ветеранам и сотрудникам, отличившимся длительным и безупречным исполнением своих долж-

ностных обязанностей и перенимать у них этический опыт.

В самой же структуре Ассоциаций государственных служащих по опыту Японии предполагается создать кружки качества. На кружках качества государственные служащие могли бы самостоятельно разрешать незначительные нарушения норм профессиональной этики, а также принимать меры для профилактики и предупреждения нарушения таких норм внутри коллектива. Так, после рассмотрения на кружках качества факта незначительного нарушения норм профессиональной этики, к примеру, за неуважительное отношение к коллеге, в качестве наказания можно было бы применить «коллективное порицание».

Таким образом, добровольная организация в каждом государственном органе Ассоциаций государственных служащих была бы действенной мерой по расширению системы саморегуляции отношений в сфере государственной службы, а ее деятельность будет способствовать выявлению и устранению проблем, связанных с нарушением норм профессиональной этики на начальном этапе, то есть внутри коллектива государственного органа, что снизит нагрузку на деятельность Советов по этике, и, несомненно, положительно отразится на всеобщем состоянии профессиональной правовой культуры в стране.

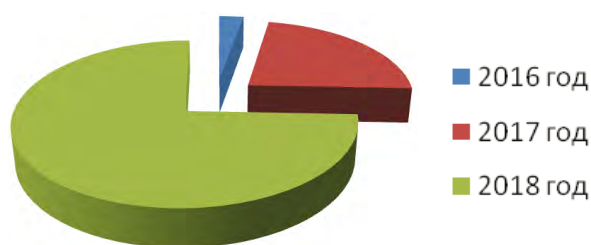
Следующая особенность США в системе регулирования рассматриваемых отношений – это наличие Управления по государственной этике (далее – Управление). Деятельность Управления связана с предотвращением возникновения конфликта интересов, который, как правило, может проистекать на почве финансовых интересов, деловых или личных отношений, злоупотребления служебным положением, служебным временем, общественными ресурсами, а также в связи с получением подарков. Все это создает своеобразную необходимость для формирования и поддержания профессиональной этики среди работников государственных органов, и, соответственно основу для функционирования самого Управления.

В нашей Республике пока нет аналогичной структуры, но начало данному процессу положило введение института Упол-



номоченного по этике, который, несомненно, оказал положительное влияние на повышение уровня общественного правосознания, а также наряду с развитием основ профессиональной этики способствовало и положительным тенденциям в показателях роста правовой культуры государственных служащих. Эффективная роль данного института подтверждается ростом числа обращений к уполномоченным по этике за консультациями, что свидетельствует о том, что общество небезразлично относится к состоянию профессиональной этики в нашей стране.

**Количество обращений
к уполномоченным по этике**



Так, если в 2016 году к уполномоченным по этике обратились за консультациями 445 граждан, то уже в 2017 году число обратившихся составило 3461, а в 2018 году данная цифра уже составляла 11866.

Однако, как видим, в настоящее время наблюдается тенденция, направленная на повышение уровня профессиональной правовой культуры государственных служащих, как результат требований современно развивающегося общества и государства. Кроме того, возрастает нагрузка на уполномоченных по этике в виду усложнения общественных отношений, возрастания активности граждан. В связи с этим, предлагаем, в целях поддержки института уполномоченных по этике и координации деятельности по данному направлению создать по опыту США Комитет по контролю за профессиональной этикой государственных служащих (далее – Комитет) в структуре Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы. Комитет мог бы иметь свою внутреннюю структуру во главе с председателем и подотчетными ему руководителями секторов. В структуре Комитета можно будет создать сектор по разработке этических про-

грамм, сектор по разработке проектов, сектор по контролю, сотрудники которых должны обладать необходимыми познаниями и соответствующей квалификацией в области права, философии, социологии и коммуникаций, а также законодательства, регламентирующего основы государственной службы в стране.

Основная деятельность Комитета была бы направлена на разработку программ и проектов по профессиональной этике и последующем контроле над их исполнением на местах, то есть в каждом государственном органе.

К примеру, это может быть программа, посвященная обучению сотрудников основополагающим нормам этики, для того, чтобы они выполняли свои должностные обязанности добросовестно и с высоким уровнем профессионализма. Для этого, как правило, необходимо существование портфеля учебных и образовательных продуктов, которые могут быть использованы для первоначального ознакомления с основами этики новых сотрудников, а также для ежегодного обучения и повышения уровня этического образования в целом. Также это могут быть программы, посвященные срокам и порядку предоставления годовой финансовой отчетности работниками государственных органов, программы по оценке соблюдения этических обязательств, программы по ежегодному опросу государственных служащих по вопросам профессиональной этики и т.д.

В целях стимулирования творческого подхода к профессиональной деятельности государственных служащих, полагаем, что Комитет мог бы разработать программу, посвященную премированию государственных органов, в том числе и их работников, которые достигли высоких результатов в своей профессиональной деятельности благодаря соблюдению норм профессиональной этики, а также за активное участие, творческие, неординарные и нестандартные идеи и решения, вносимые в жизнедеятельность государственного органа с призмы взглядов, охватываемых профессиональной этикой и профессиональной правовой культурой.

Далее следует отметить, что обеспечение открытого доступа к программам и проектам, разрабатываемым Комитетом,

позволило бы общественности осуществлять контроль за состоянием профессиональной этики, что также является одним из показателей транспарентности и открытости системы, ее приближения к тем идеалам, которые стремится увидеть современное общество. Следовательно, для обеспечения прозрачности программ и проектов, предлагаем осуществлять их размещение на официальном сайте Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы регионов в открытом доступе. А в будущем, возможно, разработать самостоятельный сайт, где Комитет по контролю за профессиональной этикой, разместив свои программы и проекты, смог бы учитывать мнение общества о состоянии профессиональной правовой культуры государственных служащих, о нововведениях и предложениях по ее модернизации.

Таким образом, создание Комитета по контролю за профессиональной этикой государственных служащих, деятельность которого была бы связана с разработкой разнообразных программ по этике, будет способствовать не только поддержанию профессиональной этики на должном уровне и обеспечению общественного контроля за ней, но и созданию новых стандартов и обязательств, которых следует придерживаться государственным служащим в условиях современного развития государственных и общественных институтов, а также повышению уровня профессиональной правовой культуры в целом.

Переходя к особенностям правовой культуры государственных служащих Японии следует отметить, что японский историк Шо Ишимода в качестве «старого пласта» японской правовой культуры определил «setchû no gi» [идею компромисса], «gîhi wo ron sezu» [идею не желая судиться], «tôka no gensoku» [концепцию равновесия], «sôgô shugi» [концепцию взаимности] [9]. Они оказали влияние на формирование менталитета и остались в системе ценностей и мышления японцев.

По мнению Цуёси Киношита, на развитие правовой культуры Японии оказали влияние географические и экономические факторы. Географическая изоляция Японии создала своеобразные «тепличные» условия, для укрепления национальной одно-

родности, также препятствовала поглощению национальной правовой культуры другими культурами, предотвращая вторжение извне. Это предоставило японскому народу независимость в реконструировании иностранных культур и цивилизаций, при этом сохраняя идентичность и собственную культуру коренного населения [10].

Характерной чертой японского менталитета является принцип коллективизма, с которым мы можем столкнуться практически во всех сферах жизни государства и общества. Однако благодаря именно данному принципу жители Японии достигли наибольшей продуктивности в сельском хозяйстве, эффективности в сфере производственных предприятий, а государство в целом, своего расцвета и достойной позиции в мировом сообществе.

Говоря об особенностях развития правовой культуры Японии, следует отметить, что в IV-V веках она подверглась влиянию китайской (конфуцианство и даосизм) и индийской культуры (буддизм). Согласно исследованиям российских ученых, «буддизм привнес в японскую национальную психологию учтивость, простоту, покорность и смирение, равнодушие к вещам. В свою очередь, конфуцианство учило, что высшим законом деятельности должно быть безусловное выполнение долга, провозглашало покорность и безоговорочное следование авторитету» [11]. Об этом писали и другие исследователи, отмечая, что конфуцианство «предопределило четкую иерархию на государственной службе, почитание старших и послужило фундаментом формирования социальной этики» [12].

М.А. Лих характеризуя появление в Японии нормативно-правовой регламентации сферы этики государственных служащих, подчеркивает, что «в VII веке появившиеся первые нормативно-правовые акты содержали нормы и правила поведения государственных служащих, основанные на моральных и религиозных нормах японского общества. Большая часть статей Законоположения (Конституция Сетокү) содержит нормы и правила поведения государственных служащих. Таким образом, данный правовой акт можно назвать первым этическим кодексом» [11]. Описывая в этом же ключе данный процесс, М.В. Воробьева указывает, что «следую-



щим шагом по новому пути стали знаменитые «Законоположения в 17 статьях» (604 г.). В них политические идеи изложены в форме моральных заветов» [13].

Резюмируя вышесказанные позиции, можно сделать вывод о том, что формирование японской системы этики государственного служащего шло, с одной стороны, под воздействием древнейших воззрений, идеалов конфуцианства, буддизма и христианства, а с другой – под влиянием новых требований, возникающих в системе государственного управления в современный период. Так, «японское правосознание характеризуется понятием «ва» (дух гармонии), в котором соединяются присущие японской культуре представления об иерархии и гармонии. Одно из центральных мест в системе принятия управленческих решений занимают отношения «он» (долг благодарности), носящие вертикальный характер, т.е. возникающие между индивидом и лицом, занимающим более высокое положение в социальной иерархии и оказывающим благодеяние и покровительство нижестоящим, что побуждает последних в ответной признательности» [14].

Одним из основных этапов в развитии профессиональной правовой культуры государственных служащих Японии стало принятие в 2000 году Закона «Об этике государственных служащих». В данном законе, закреплены нормы, регламентирующие ограничения, связанные с запретами на получение подарков. Также существует своеобразная система отчетности, в целях предотвращения конфликта интересов, согласно которой государственные служа-

щие сообщают о своих доходах за предыдущий год. При этом, исходя из принципа прозрачности, данные сведения являются открытыми для общественности [15].

Изучая опыт Японии, можно задаться вопросом: возможно ли в государственной службе нашего государства применение такого принципа как коллективизм и дух гармонии? С одной стороны, такое явление, как командность в сфере назначения на государственную службу и дальнейшего перемещения по службе не допускается. Однако, если говорить о стремлении к достижению всеобщих для государственной службы задач и целей по формированию высокого уровня правовой культуры, то полагаем, что коллективизм будет активно способствовать их достижению.

В программных документах Республики Казахстан подчеркивается, что «качество должно стать новым стилем жизни государственного служащего, а самосовершенствование – его главным принципом» [16]. В этом ключе на современном этапе развития государства первостепенную значимость приобретают задачи по дальнейшему совершенствованию и укреплению основ профессиональной этики государственных служащих, успех которых будет зависеть от уровня развития профессионального правосознания государственных служащих. Правильная постановка задач и целей модернизации, определение верного пути необходимых преобразований, выбор конкретной модели развития, непременно отразится на повышении уровня правовой культуры в нашем государстве.

Список литературы:

1. Назарбаев, Н.А. «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства»/ Н.А.Назарбаев // Режим доступа (http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31305418).
2. Онланбекова, Г.М. Взаимодействие органов прокуратуры и суда в сфере правоохранительной деятельности: историко-правовой анализ / Г.М. Онланбекова // Диссертация доктора юридических наук. – Бишкек, 2016. – С.215.
3. Архипова, Н.И. Этика государственных служащих / Н.И.Архипова // Вестник российского государственного гуманитарного университета. – 2011. – № 4. – С.35.
4. Филимонов, О.В. Профессиональная этика в механизме государственного управления / О.В. Филимонов // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 2 (46). – С. 67-68.
5. Tsvyk V.A., Tsvyk I.V., Lapshin I.Y. Ethics of professional practice // 3rd International Multidisciplinary Scientific Conference On Social Sciences & Arts, SGEM. – 2016. – P. 491.
6. V.S. Mukhametzhanova «Ethics of the civil service» RUDN Journal of Philosophy, 2017 Vol. 21 No. 3 346—352. Режим доступа: (<https://cyberleninka.ru/article/n/ethics-of-the-civil-service>).

7. Шувалова, Н. Управление нравственными отношениями в системе государственной службы: ориентация на успех / Н.Шувалова // Право и управление. XXI век. – 2013. – №2. – С. 40-45.
8. Executive Order 12731 of October 17, 1990 «Principles of Ethical Conduct for Government Officers and Employees» // United States Office of Government ethics //– Режим доступа: ([https://www.oge.gov/Web/OGEnsf/Executive%20Orders/FA480E559E89F43A85257E96006A90F0/\\$FILE/2cffba1932d54681af32485c48d855282.pdf?open](https://www.oge.gov/Web/OGEnsf/Executive%20Orders/FA480E559E89F43A85257E96006A90F0/$FILE/2cffba1932d54681af32485c48d855282.pdf?open)).
9. Bernam U. US legal system. 3rd edition (text) / U. Bernam // – USA: “New Justice”, 2006.–1216
10. Shō Ishimoda, Rekishi-gaku to “nihon-jin ron” [History and “on Japanese”], in: Kodai-hō to Chūsei-hō [Ancient Law and Medieval Law] (1989) 287-300, 339-345.
11. Tsuyoshi Kinoshita. Legal System and Legal Culture in Japan [Текст] // Электронный журнал ZjapanR. – 2001. -№11. – С. – 12. Режим доступа (https://www.zjapanr.de/index.php/zjapanr/article/view/673_).
12. Лих, М.А. Роль традиционных ценностей в формировании этики государственных служащих в Японии [Текст] / М.А. Лих // Вестник международного института экономики и права. – 2013. – №3. – С. – 27.
13. Раднатарова, К.О. Сравнительный анализ государственной службы в Китае и Японии // К.О.Раднатарова, А.И. Шибанова. Юридический факт. 2017. – № 6. – С. 8.
14. Воробьев, М.В. Япония в III-VII вв [Текст] / М., изд-во, 1980. – С.79. 347 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа (https://historylib.org/historybooks/M--V--Vorobev_YAponiya-v-III---VII-vv--/).
15. Абрамова, Н.М. Мотивация как фактор повышения эффективности труда государственных служащих / Н.М. Абрамова // Вестник Финансовой академии. 2008. №3. С. С. 204-205.
16. Коррупция в мире и международная стратегия борьбы с ней под редакцией В.А. Номоконова / Монография. – Владивосток, Юридический институт ДВГУ, 2004. – 200 с.

References:

1. Nazarbaev, N.A. «Strategija «Kazahstan-2050»: Novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva». Access mode (http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31305418).
2. Onlanbekova, G.M. Vzaimodejstvie organov prokuratury i suda v sfere pravoohranitel'noj dejatel'nosti: istoriko-pravovoj analiz / Dissertacija doktora juridicheskikh nauk. – Bishkek, 2016. – S.215.
3. Arhipova, N.I. Jetika gosudarstvennyh sluzhashhih // Vestnik rossijskogo gosudarstvennogo gumanitarnogo universiteta. – 2011. – №4. – S.35.
4. Filimonov, O.V. Professional'naja jetika v mehanizme gosudarstvennogo upravlenija / Trudy Akademii upravlenija MVD Rossii. – 2018. – № 2 (46). – S. 67-68.
5. Tsvyk V.A., Tsvyk I.V., Lapshin I.Y. Ethics of professional practice // 3rd International Multidisciplinary Scientific Conference On Social Sciences & Arts, SGEM. – 2016. – P. 491
6. Mukhametzhanova «Ethics of the civil service» RUDN Journal of Philosophy, 2017 Vol. 21 No. 3 346—352. Access mode: (<https://cyberleninka.ru/article/n/ethics-of-the-civil-service>)
7. Shuvalova, N. Upravlenie нравstvennymi otnoshenijami v sisteme gosudarstvennoj sluzhby: orientacija na uspeh.Pravo i upravlenie. XXI vek. – 2013. – №2. – S. 40-45.
8. Executive Order 12731 of October 17, 1990 «Principles of Ethical Conduct for Government Officers and Employees» // United States Office of Government ethics. Access mode: ([https://www.oge.gov/Web/OGEnsf/Executive%20Orders/FA480E559E89F43A85257E96006A90F0/\\$FILE/2cffba1932d54681af32485c48d855282.pdf?open](https://www.oge.gov/Web/OGEnsf/Executive%20Orders/FA480E559E89F43A85257E96006A90F0/$FILE/2cffba1932d54681af32485c48d855282.pdf?open)).
9. Bernam, U. Pravovaja sistema SShA. 3-j vypusk / USA.: «Novaya justiciya», 2006. – 1216 s.
10. Shō Ishimoda, Rekishi-gaku to “nihon-jin ron” [History and “on Japanese”], in: Kodai-hō to Chūsei-hō [Ancient Law and Medieval Law] (1989) 287-300, 339-345.
11. Tsuyoshi Kinoshita. Legal System and Legal Culture in Japan // Jelektronnyj zhurnal ZjapanR. – 2001. -№11. – С. – 12. Access mode (https://www.zjapanr.de/index.php/zjapanr/article/view/673_).
12. Lih, M.A. Rol' tradicionnyh cennostej v formirovanii jetiki gosudarstvennyh sluzhashhih v Japonii // Vestnik mezhdunarodnogo instituta jekonomiki i prava. – 2013. – №3. – S. – 27.
13. Radnatarova, K.O., Shibanova A. I. Sravnitel'nyj analiz gosudarstvennoj sluzhby v Kitae i Japonii // Juridicheskij fakt. 2017. – № 6. – S. 8.
14. Vorob'ev, M.V. Japonija v III-VII vv / M., izd-vo, 1980. – S.79. 347 s. Access mode (https://historylib.org/historybooks/M--V--Vorobev_YAponiya-v-III---VII-vv--/).
15. Abramova, N.M. Motivacija kak faktor povyshenija jeffektivnosti truda gosudarstvennyh sluzhashhih // Vestnik Finansovoj akademii. 2008. №3. S. S. 204-205.
16. Korrupcija v mire i mezhdunarodnaja strategija bor'by s nej pod redakciej V.A. Nomokonova: Monografija. – Vladivostok, Juridicheskij institut DVGU, 2004. – 200 s.