



ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА, СОТ-САРАПТАМАЛЫҚ ЖӘНЕ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА, СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК: 347.963
МРНТИ 10.71.35



КАРЫМСАКОВ РАХМЕТ ШАМИЛОВИЧ¹

*¹Университет «Туран»
г. Нур-Султан, Республика Казахстан*



ДУСАНБЕКОВА МОЛДИР АШИРБЕКОВНА²

*²Университет «Туран»
г. Нур-Султан, Республика Казахстан*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ И КОНТРАРАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Түйін. «Қарсы барлау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2016 жылғы 28 желтоқсанда күшіне енуі ұлттық қауіпсіздік органдары үшін практикалық шаралар жүйесіндегі маңызды оқиға деп санауға болады.

Осы Заң қабылданғанға дейін Ұлттық қауіпсіздік органдары өз қызметін «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының шеңберінде жүзеге асырды.

Ұсынылып отырған мақалада, авторлармен жоғарыда көрсетілген заңдарға прокурорлық қадағалау мен жедел-ізвестіру және қарсы барлау қызметін бақылау шектеріне қатысты талдау жүргізілді. Атап айтқанда, авторлар «Қарсы барлау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабында көзделген байланыс желісінің жедел мониторингін прокурорлық қадағалау мәніне енгізуді

ұсынады. Сонымен қатар, прокурорлық қадағалау мәніне қарсы барлау істерін тоқтату және ашу тәртібін енгізу ұсынылады.

Бұдан басқа авторлар «Жедел-іздістіру қызметі туралы» және «Қарсы барлау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының заңдарына Президенттік, Парламенттік және сот бақылауын жеке баптарға бөліп енгізуді ұсынады.

Осыған байланысты, авторлар Ресей Федерациясының оң тәжірибесін зерттей келе олар Қазақстан үшін де қолайлы деген пікір айтады.

Авторлар қазақстандық және ресейлік заңнамаларға жасалған салыстырмалы түрдегі құқықтық мониторингі нәтижесінде заңдарды жетілдіру бойынша өз шараларын ұсынады.

Түйінді сөздер: концепция, жедел-іздістіру қызметі, қарсы барлау қызметі, прокурорлық қадағалау, бақылау жедел-іздістіру шаралары.

Аннотация. Вступление в силу 28.12.2016 года Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности» можно считать важным событием в системе практических мер для органов национальной безопасности.

До принятия данного закона органы национальной безопасности свою деятельность осуществляли в рамках Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности».

В предлагаемой статье авторами проведен анализ вышеуказанных законов, в части касающейся пределов прокурорского надзора и контроля за оперативно – розыскной и контрразведывательной деятельностью. В частности, авторы предлагают внести в предмет прокурорского надзора оперативный мониторинг сети связи, предусмотренный в ст.11 Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности». Также, предлагается внести в предмет прокурорского надзора порядок прекращения и заведения контрразведывательных дел.

Помимо этого авторы предлагают внести в Законы Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О контрразведывательной деятельности» Президентский, Парламентский и судебный контроль выделив их в отдельные статьи.

В этой связи, авторами изучен положительный опыт Российской Федерации, и сделан вывод, что это приемлемо и в Казахстане.

Выявленные в результате сравнительно - правового мониторинга отечественного и российского законодательства авторами предлагается собственные меры по совершенствованию вышеуказанных законов.

Ключевые слова: концепция, оперативно-розыскная деятельность, контрразведывательная деятельность, прокурорский надзор, контроль оперативно – розыскные мероприятия.

Abstract. The Entry into force of the law of the Republic of Kazakhstan «On counterintelligence activities» on 28.12.2016 can be considered an important event in the system of practical measures for the national security bodies.

Prior to the adoption of this law, the national security bodies carried out their activities within the framework of the Law of the Republic of Kazakhstan «on operational investigative activities».

In the proposed article, the authors analyze the above-mentioned laws, in terms of the limits of prosecutorial supervision and control over operational – search and counterintelligence activities. In particular, the authors propose to introduce the subject of prosecutorial supervision operational monitoring of the communication network,



provided for in article 11 Of the law of the Republic of Kazakhstan «on counterintelligence». Also, it is proposed to make the subject of prosecutorial supervision order termination and institution of counterintelligence cases.

In addition, the authors propose to introduce Presidential, Parliamentary and judicial control in the Laws of the Republic of Kazakhstan «on operational-investigative activities» and «on counterintelligence activities» highlighting them in separate articles.

In this regard, the authors studied the positive experience of the Russian Federation, which in their opinion is acceptable in Kazakhstan.

Identified as a result of comparative legal monitoring of Kazakhstan and Russian legislation, the authors propose their own measures to improve the above laws.

Keywords: Concept, operational-search activity, counterintelligence activity, Prosecutor's supervision, control of operational-search actions.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года четко обозначены основные направления развития правоохранительной системы.

Так, в п.3.1 данной Концепции говорится о том, что «за годы независимости Казахстана сложилась и в целом эффективно функционирует правоохранительная система, отвечающая потребностям демократического и правового государства. В то же время, правоохранительная деятельность государства требует дальнейшего развития и совершенствования. В этой связи главными приоритетами в данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, неукоснительное следование принципу «нулевой терпимости (толерантности)» к правонарушениям, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью» [1].

Особая роль в данном направлении отводится органам прокуратуры Республики Казахстан, перед которыми в Концепции поставлены конкретные

задачи. В частности, сказано о том, что «адаптации к новым условиям и умению эффективно работать в законодательном поле, где главенствующими являются права человека, потребует в первую очередь совершенствования деятельности прокуратуры, которая является ядром правоохранительной системы страны. Необходимо повышать эффективность надзорной деятельности прокуратуры как основной ее функции»[1].

Свидетельством тому является Основной закон Республики – Конституция Республики Казахстан, в пункте 2.1.ст. 83 которой четко обозначено назначение прокуратуры, а именно «прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом в пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде от имени государства, осуществляет уголовное преследование» [2]. Также данная норма нашла свое отражение и в ст. 1 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года [3].

В главе 2 данного закона предусмотрены сферы прокурорского надзора, в статье 12 законодатель определил надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий.

Оперативно-розыскная и контрразведывательная деятельность - это один из особых видов государственной деятельности, осуществляемой специальными государственными органами исполнительной власти, наделенными для реализации своих функций юридическими полномочиями.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законами Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О контрразведывательной деятельности». Перечень таких органов закреплен в ст.6 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и включает в себя органы внутренних дел, органы национальной безопасности, уполномоченный орган в сфере внешней разведки, органы военной разведки, Министерства обороны, антикоррупционной службы, Службу государственной охраны Республики Казахстан, Службу экономических расследований [4].

Одной из характерных черт оперативно-розыскной деятельности является сочетание гласных и негласных методов ее осуществления. Под гласной следует понимать деятельность, в ходе которой должностные лица оперативного подразделения открыто представляют интересы соответствующего органа. К негласной деятельности относятся действия субъектов оперативно-розыскной деятельности, при которых они скрывают свою принадлежность к правоохранительным или специальным органам, либо осуществляют их в тайне от окружающих граждан, и прежде всего от лиц, причастных к преступлениям [5].

Проведение негласных методов органами, осуществляющими оперативно-розыскную и контрразведывательную деятельность, всегда сопровождаются оперативно-розыскными

мероприятиями, указанными в ст.11 законов Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О контрразведывательной деятельности» [5,6].

Оперативно-розыскные мероприятия – структурный элемент оперативно – розыскной и контрразведывательной деятельности, состоящий из системы взаимосвязанных действий, направленных на решение конкретных тактических задач. Оперативно-розыскные мероприятия носят разведывательно – поисковой характер и направлены на получение информации.

Оперативно-розыскные мероприятия проводятся только тогда, когда иными методами невозможно обеспечить выполнение задач, предусмотренных ст.2 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» и ст.3 Закона РК «О контрразведывательной деятельности» [4,6].

Анализ ст. 11 Закона РК «О контрразведывательной деятельности» показывает, что подпункты 12 – 17 проводятся только с санкции прокурора и являются предметом прокурорского надзора. На наш взгляд, данный перечень необходимо дополнить и подпунктом 11, где говорится об оперативном мониторинге сети связи [6].

Понятие данного мероприятия указано в подпункте 5 ст.1 Закона РК «О контрразведывательной деятельности». Под оперативным мониторингом сети связи понимается негласное обнаружение признаков разведывательно – подрывной деятельности в информации передаваемой по сети связи.

Полагаем, что данное мероприятие необходимо включить в предмет прокурорского надзора по следующим основаниям:

– во-первых, все негласные контрразведывательные мероприятия должны проводиться только с санкции прокурора, за исключением конфиденциальной работы этих органов;



– во-вторых, при проведении данного мероприятия, на наш взгляд, будет иметь место нарушение ст.18 Конституции Республики Казахстан [2].

Четкое разграничение дается по этому вопросу в подпункте 2, пункта 2 ст.25 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», в которой сказано, что прокурор проводит проверку законности осуществления специальных оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на сети связи.

Кроме того, в предмет прокурорского надзора, на наш взгляд, должно войти ведение и прекращение контрразведывательных дел. Однако, данная норма отсутствует в ст.12 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» и в ст.20 Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности», хотя в п.23 ст.1 и п.3 ст.13 последнего закона дается понятие контрразведывательных дел и порядок их прекращения.

На наш взгляд, введение данной деятельности в предмет прокурорского надзора будет способствовать и гарантировать соблюдение прав и свобод личности при осуществлений оперативно-розыскной деятельности, которые указаны в ст. 5 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности»[5,6] .

Наряду с этим, в статье 24 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и в статье 19 Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности» предусмотрен ведомственный контроль за оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельностью. В обоих законах особое место отводится первым руководителям органа, осуществляющим эту деятельность.

В этой связи, нами изучен Закон Российской Федерации «Об

оперативно-розыскной деятельности», где помимо ведомственного контроля предусмотрен контроль за оперативно – розыскной деятельностью. Так, в ст. 20 данного закона указывается, что контроль за оперативно-розыскной деятельностью осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определенных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Почему бы не использовать в Казахстане положительный опыт Российской Федерации, в части контроля за оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельностью?

Поэтому, на наш взгляд помимо ведомственного контроля за оперативно-розыскной деятельностью и контрразведывательной деятельностью, необходимо включить в оба Закона статью «Контроль», и в которую должны войти Президентский, Парламентский, Правительственный и судебный контроль.

Введение данной нормы в законодательство, в частности, в законы Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О контрразведывательной деятельности», на наш взгляд, будет способствовать дальнейшему соблюдению законности и росту общественного доверия и поддержки граждан.

Особое место в данном направлении отводится Президенту Республики Казахстан. Одной из главных его функций является то, что он выступает гарантом прав и свобод человека и гражданина. В круг его основных полномочий в сфере обеспечения безопасности страны входит формирование Совета Безопасности РК, который решает проблемы безопасности страны, в том числе оперативно-розыскными мерами, задействовав при этом органы, осуществляющие

оперативно-розыскную и контрразведывательную деятельность.

Обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, Президент вносит законопроекты в Парламент, подписывает и обнародует республиканские законы, издает указы и распоряжения, касающиеся осуществления оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

Президент, в рамках контроля за деятельностью оперативно-розыскных органов, вправе заслушивать руководителей по вопросам оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

Когда речь идет о парламентском контроле, нельзя не согласиться и не поддержать мнение профессора Дубаносова Е.С., который выдвигает следующие основные направления:

- обсуждение и принятие (отклонение) законопроектов, касающихся сферы оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности;
- расходование денежных средств, выделенных из бюджета на осуществление оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина [7].

Правительство Республики Казахстан, как субъект государственного контроля, осуществляет исполнительскую власть. Одним из направлений его контролирующей деятельности является проверка соответствия ведомственных нормативных актов, касающихся оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности, Конституции и республиканских законов.

В целях реализации законов Правительство Республики Казахстан издает постановления и распоряжения, которые служат основой для принятия ведомственных нормативных актов правоохранительных органов и специальных служб.

Следует отметить, что в предмет контроля Президента РК, Парламента и Правительства не может входить законность и обоснованность деятельности субъектов оперативно-розыскной деятельности по конкретным делам. Данные органы не вправе вмешиваться в технологию оперативно-розыскной деятельности, контролировать правомерность проведения оперативно-розыскных мероприятий, оперативной разработки, а также работу с негласным (специальным) аппаратом. Никто из них не вправе по этим направлениям оперативно-розыскной деятельности давать какие-либо обязательные указания. Этим обеспечивается необходимая автономия правоохранительного механизма оперативно-розыскной деятельности и в тоже время исключается использование возможностей спецслужб в разрез с целями и задачами, указанными в Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» [8].

Невмешательство указанных органов государственной власти в вопросы организации проведения конкретных оперативно-розыскных мероприятий закреплено в законодательстве РК об оперативно-розыскной деятельности.

И наконец, судебный контроль должен включить в себя соблюдение прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

Так, данная норма указана в п.п. 2 и 4 ст.5 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и п.п.3 и 4 ст.5 Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности».

Кроме того, в последнее время в научной и практической среде оперативно-следственных подразделений правоохранительных органов и специальных служб активно ведется дискуссия о передаче и принятии решений по специальным оперативно-



розыскным и контрразведывательным мероприятиям, касающихся ограничения конституционных прав граждан на проведение оперативно-розыскной деятельности и контрразведывательной деятельности (прослушивание телефонных переговоров, неприкосновенность жилища и др.).

Данная норма в настоящее время существует в оперативно-розыском законодательстве Российской Федерации и в ст.9 указывается, что основание и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конститу-

циональных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий [5].

Таким образом, учитывая вышеизложенное, считаем, что внесение изменений и дополнений в законы Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О контрразведывательной деятельности» будет логическим продолжением правовой реформы в Республике, дополнительной гарантией в реализации защиты прав и свобод граждан, предусмотренные в Концепции правовой политики Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 [Текст] // Информационно - справочная система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // (adilet.zan.kz.) – интернет источники.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. – [Текст] // Информационно - справочная система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // (adilet.zan.kz.) – интернет источники.
3. О прокуратуре: Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 г. [Текст] // Информационно - справочная система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // (adilet.zan.kz.) – интернет источники.
4. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15.09.1994 г [Текст] // Информационно - справочная система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // (adilet.zan.kz.) – интернет источники.
5. Федеральный закон Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» [Текст] // Научно-практический комментарий. Под.ред. профессора В.В.Николюка. - М.: Спарк, - 2003 г. – комментарий.
6. О контрразведывательной деятельности: Закон Республики Казахстан от 28.12.2016 г. [Текст]. // Информационно - справочная система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // (adilet.zan.kz.) – интернет источники.
7. Дубаносов, Е.С., Оперативно-розыскная деятельность [Текст]: учебник для вузов. // Е.С. Дубаносов. - М.: Изд. – 2012., - с.380 – учебник.
8. Тарасов, А. Государственный контроль за ОРД – гарант конституционной защиты прав и свобод человека и гражданина [Текст]: Журнал «Профессионал» - 2002. -№ 1 (45) - С.20. – журнал.