



## ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕСІ ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

УДК 343.9.018.3  
МРНТИ 10.81.35



**АУБАКИРОВА ГУЛЬМИРА ЕХСАНКЫЗЫ<sup>1</sup>**  
*<sup>1</sup>Академия правоохранительных органов при  
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
г. Астана, Республика Казахстан*

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СТАТИСТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

**Түйін.** Осы мақалада автор азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын және әйелдерге қатысты тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдың проблемалық сұрақтарын қарастырады. Ресми статистика қылмыстылықтың барлық жағынан толық көлемде қамти алмайды, осыған байланысты қаралып отырған сала жоғары латентті деңгейде болады.

Жүргізілген талдаудың нәтижелері бойынша автор сотқа дейінгі қылмыстылықтың біріңғай тізілімінің автоматтық базасын жетілдіру жолымен латенттілікті төмендету туралы өзінің ұсыныстарын береді.

**Түйін сөздер:** тұрмыстық зорлық-зомбылық, латенттілік, ана мен баланы қорғау, әйелдер құқықтарын қорғау, статистика, гендерлік саясат.

**Аннотация.** В данной статье автор рассматривает такой вид нарушения конституционных прав и свобод человека как бытовое насилие в отношении женщин. Официальная статистика не в полной мере охватывает весь масштаб преступности, в связи с тем, что рассматриваемая сфера не полностью прозрачна.

По результатам проведенного анализа автор дает свои предложения касательно снижения латентности путем усовершенствования автоматизированной базы данных Единого реестра досудебных расследований.

**Ключевые слова:** бытовое насилие, латентность, защита материнства и детства, права женщин, статистика, гендерная политика.

**Annotation.** The article discusses the domestic violence as a type of breach of constitutional rights and freedoms of an individual. Official statistics data do not cover the whole scope of crime; consequently the regarded sphere is highly latent.

On the basis of the research the author makes suggestions that latency can be decreased by means of improvement of Unified register of preliminary investigation data base.

**Keywords:** domestic violence, latency, protection of motherhood and childhood, women's rights, statistics, gender policy.

Конституция Республики Казахстан провозглашает, что «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». Также в статье 17 Конституции закреплено, что «достоинство человека неприкосновенно и никто не должен подвергаться пыткам, насилию и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению» [1].

Соответственно, любое насилие в отношении человека – явление, противоречащее общечеловеческим принципам и нарушающее нормы как международного, так и национального законодательства.

Общие принципы и нормы Конституции Республики Казахстан и международных актов нашли свою конкретизацию и развитие в нормативных правовых актах, направленных на предупреждение и профилактику насилия.

Казахстан официально признал проблему насилия в семье, ратифицировав в 1998 году Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и таким образом взял на себя ряд обязательств, которые поэтапно претворяются в жизнь, а также одним из первых на постсоветском пространстве в 2009 году принял Закон «О профилактике бытового насилия».

Под бытовым насилием понимается умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания, а также классифицированы его виды (физическое, психологическое, сексуальное и (или) экономическое) [2].

Борьба с бытовым насилием важный вопрос в нашем обществе. К сожалению, многие факты совершения наси-

лия над членами семьи, независимо от пола и возраста жертвы, замалчиваются. Пострадавшие никому об этом не рассказывают, а даже если и пытаются, то дело редко доходит до суда.

Насилие в семье не является прость правонарушением личного характера, а рассматривается как серьезное преступление против личности. Вот почему государство принимает соответствующие законы, а правоохранительные органы уполномочены бороться с этим явлением [3].

В Стратегии «Казахстан-2050» Президент обозначил одну из главных задач казахстанского общества – защиту материнства и детства, а также подчеркнул что «насилие в отношении женщин и детей должно пресекаться предельно жестко» [4], а также неоднократно отмечал, что Казахстан должен войти в новую эру без каких-либо намеков на угнетение по гендерным, возрастным или каким-либо другим признакам [5].

Одной из практических мер реализации гендерной политики стало создание Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан (1999г.), Союза кризисных центров Казахстана (2000г.). Также в Министерстве внутренних дел Республики Казахстан создано подразделение по защите прав женщин от насилия, основными задачами которой является обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств; координация деятельности подразделений органов внутренних дел в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и др. [6].

Насилие в отношении женщин является одним из наиболее широко распространенных, трудноискоренимых и ведущих к катастрофическим последствиям нарушений прав человека и является одной из самых острых и распространенных социальных проблем современного общества, где повсеместно принимаются меры по его иско-



ренению. По данным Всемирной организации здравоохранения по вопросам глобальной распространенности насилия, каждая третья женщина (35%) в мире на протяжении своей жизни подвергается физическому или сексуальному насилию со стороны партнера [7].

Женщины подвергаются насилию со стороны лиц, с которыми они проживают, имеют детей, имущество, от которых они материально и морально зависят, вследствие чего они не всегда и не сразу реагируют на факты совершенных против них актов насилия, способствуя тем самым развитию у насильника чувства безнаказанности за свои действия и продолжению с их стороны противоправного поведения. Все это приводит в ряде случаев к совершению субъектом бытового насилия не просто насильственных действий, а преступлений, сопряженных с причинением жертве тяжкого вреда здоровью или смерти, доведению их до суицида [8].

Вместе с тем, преступность в этой сфере высоко латентна. В силу различных факторов бытовое насилие в отношении женщин остается скрытым от общества. Правоохранительные органы и общественность не в полной мере владеют информацией. Как справедливо отмечается в Концепции государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан, официальная статистика не отражает реальной картины преступлений в отношении женщин [9]. И это не

только казахстанская проблема – по данным ВОЗ от 55 до 95% женщин, подвергшихся физическому насилию со стороны партнеров, никогда не обращались за помощью.

Однако, достоверность статистики о бытовом насилии сомнительна, поскольку источником данных для нее являются сообщения женщин о правонарушениях в правоохранительные органы. Потому, статистика отображает не реальный уровень насилия в стране, а то, насколько потерпевшая готова сообщать в полицию о преступлениях такого рода. Есть основания полагать, что статистические данные отражают лишь верхушку айсберга.

Основу официальных данных о бытовом насилии составляют статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан. При этом, следует учесть, что статистические данные составляются согласно официальным заявлениям потенциальных жертв, то есть охватывают лишь незначительную часть всех случаев бытового насилия. Рассмотрим данные за 2016, 2017, 6 месяцев 2018 года. В системе формируется отдельная позиция «Сведения о зарегистрированных уголовных правонарушениях, совершенных в семейно-бытовой сфере». При этом, следует отметить, что нет разграничений по потерпевшей стороне, в части градации мужчин, женщин, детей [10].

№ п/п	Области	Основные показатели о зарегистрированных уголовных правонарушениях в семейно-бытовой сфере за 2016, 2017 и 6 мес. 2018 года (сведения Комитета по правовой статистике и специальным учетам ГП РК)		
		2016г.	2017г.	6 мес. 2018г.
1	2	3	4	5
1.	г.Астана	12	18	14
2.	г.Алматы	18	22	11
3.	Акмолинская	29	20	18
4.	Актюбинская	40	41	16
5.	Алматинская	42	45	37
6.	Атырауская	14	17	2

1	2	3	4	5
7.	Восточно-Казахстанская	61	43	61
8.	Жамбылская	20	20	11
9.	Западно-Казахстанская	19	10	4
10.	Карагандинская	49	50	36
11.	Кызылординская	6	4	8
12.	Костанайская	45	56	25
13.	Мангыстауская	9	9	8
14.	Павлодарская	52	50	21
15.	Северо-Казахстанская	44	31	20
16.	Южно-Казахстанская	20	17	21

**Таблица 1. Статистические данные**

В рамках процесса искоренения насилия в отношении женщин каждое государство обязано обеспечить систематический сбор и распространение достоверных данных о насилии в рамках официальной статистики [11], тем самым снизив уровень латентности.

Латентную преступность по признакам выявленности и учтенности можно разделить на две основные группы: естественнолатентные и искусственно латентные преступления. К естественнолатентным следует относить совокупность преступлений, не ставших известными ведомствам, регистрирующим их и осуществляющим уголовное преследование, поэтому не учтенных в уголовной статистике. Ко второй группе относится совокупность преступлений, известных правоохранительным органам, но не взятых на учет, а также взятых на учет, но либо не раскрытых, либо раскрытых не в полной мере [12]. Таким образом, бытовое насилие в отношении женщин можно отнести к обеим группам латентной преступности.

В настоящее время те факты, по которым органами внутренних дел принимаются решения об оставлении сообщения без рассмотрения и списании его в номенклатурное дело (если потерпевшая отказалась от подачи жалобы) упускаются из виду и не попадают в орбиту профилактики, что способствует росту искусственной латентности.

В связи с вышеизложенным, предлагаем усовершенствовать автоматизированную базу данных Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР) таблицей Книга учета информации (КУИ), добавив поля «Семейно-бытовое насилие в отношении женщин, мужчин, детей». Указанная мера будет способствовать формированию отчета о сведениях по КУИ, в котором найдут отражения сведения о количестве зарегистрированных в отчетном периоде заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, происшествиях в сфере бытового насилия в отношении конкретных категорий потерпевших в т.ч. и женщин; количестве списанных в номенклатурное дело сообщений; количестве возбужденных административных производств и т.д.

Систематизация статистики по указанной градации позволит правоохранительным и государственным органам, неправительственным организациям более детально проводить анализ по всем поступившим сообщениям по фактам бытового насилия, независимо от дальнейшего процессуального решения, т.е. профилактики «на перспективу». Без полного понимания масштабов, размеров и корреляции показателей насилия в отношении женщин невозможно разработать соответствующие ответные меры профилактики и



противодействия ему как со стороны общества, так и стороны государства.

Кроме того, действующие правовые акты [2,13] регламентирующие профилактику бытового насилия не предусматривают вопросы взаимодействия субъ-

ектов профилактики бытового насилия, проведения совместных мероприятий и др. В связи с чем, актуальным является необходимость разработки системы их взаимодействия, а также определения координирующего органа.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Республики Казахстан [Текст]: – Алматы: «Издательство «Норма-К», 2002. – правовой акт.
2. О профилактике бытового насилия [Текст]: Закон Республики Казахстан от 04.12.2009 г // Информационно – правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus>) – интернет источники.
3. Противодействие насилию в семье [Текст]: Информационное пособие // Бюро ОБСЕ. 2016г. (<https://www.osce.org/ru/tajikistan/248206?download=true>) – интернет источники.
4. Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшего государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана [Текст] // Казахстанская правда. – 2012. -15 декабря – газета.
5. Как решаются проблемы бытового насилия в Казахстане// Караван, 16.11.2017г. (<https://www.caravan.kz>news>)- интернет источники.
6. Байгарин, М. Казахстан – единственная страна на постсоветском пространстве, где имеются полицейские подразделения по защите женщин от насилия [Текст] // (<https://www.zakon.kz/4491904-kazakhstan-edinstvennaja-strana-na.html>) – интернет источники.
7. Насилие в отношении женщин//Всемирная организация здравоохранения. 29.11.2017г. [Текст] // (<http://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women>) – интернет источники.
8. Юрченко, Р. Применение судами норм закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» Комментарий к Закону Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» [Текст] // Бюллетень Верховного Суда РК от 14.12.2009г. ([http://adilet.zan.kz/rus/docs/T090000214\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/T090000214_)) – интернет источники.
9. Алимбекова, Г.Т. Насилие в отношении женщин – это преступление или беззаконие? /Социальный анализ/ [Текст]: (<https://docplayer.ru/31981201-Nasilie-v-otnoshenii-zhenshchin-eto-prestuplenie-ili-bezzakonie-socialnyy-analiz.html>) – интернет источники.
10. Аналитическая информация// Анализ статистических данных о состоянии насилия в отношении женщин и детей за 6 месяцев 2016 года (<http://pravstat.prokuror.gov.kz/rus/o-kpsisu/deyatelnost-komiteta/analiticheskaya-informaciya>) – интернет источники.
11. Руководящие принципы подготовки статистических данных о насилии в отношении женщин: статистические обследования//Организация Объединенных Наций Нью-Йорк, 2015 год [Текст] ([https://unstats.un.org/unsd/publication/Seriesf/seriesF\\_110r.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/Seriesf/seriesF_110r.pdf)) – интернет источники.
12. Латентная преступность [Текст]: Учебное пособие Криминология // Езикян В.И. Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. – 159 с. (<http://txtb.ru/67/8.html>) – интернет источники.
13. Об утверждении Правил по организации работы подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по защите женщин от насилия [Текст]: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан №1097 от 29.12.2015 г. – // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан – [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz) – интернет источники.