

УДК 342

МРНТИ 10.23.51



КАЮМОВ БАХТИЁР ЭРКИНЖОНОВИЧ¹

*¹Генеральная прокуратура
Республики Узбекистан,
г. Ташкент, Республика Узбекистан*

ПРЕДПОСЫЛКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Түйіндеме. Мақалада автор мемлекеттік-жеке серіктестіктердің (МЖС) модельдері мен түрлері қарастырған. Өзбекстан Республикасының экономикалық өміріне МЖӘ енгізуді реттейтін нормативтік актілер аталды. Өзбекстанда МЖӘ табысты іске асырылу мысалдары келтірілген және Өзбекстан Республикасында МЖӘ енгізудің ең маңызды алғышарттары тұжырымдалған.

Түйінді сөздер: мемлекеттік-жеке серіктестіктердің (МЖС), өнім бөлімі туралы келісім, концессия, бизнес дамыту, еркін экономикалық аймақтар, шетелдік инвестициялар, Өзбекстан Республикасы Президентінің жарлықтары.

Аннотация. В статье автором рассмотрены модели и формы государственно-частного партнерства (ГЧП). Названы нормативные акты, регулирующие вопросы внедрения ГЧП в экономическую жизнь Республики Узбекистан. Приведены примеры успешной реализации ГЧП в Узбекистане и сформулированы важнейшие предпосылки внедрения ГЧП в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство (ГЧП), соглашение о разделе продукции, концессия, развитие бизнеса, свободные экономические зоны, иностранные инвестиции, указы Президента Узбекистана.

Abstract. Gives a description of the rights and duties of the prosecutor, which gives his law in every form of his participation in the civil process (PPP). Also, the

author sets out the problematic issues that arise in the course of his activities. The normative acts regulating the introduction of PPPs into the economic life of the Republic of Uzbekistan are named. Examples of the successful implementation of PPPs in Uzbekistan are given and the most important prerequisites for the introduction of PPPs in the Republic of Uzbekistan are formulated.

Key words: public-private partnership (PPP), production sharing agreement, concession, business development, free economic zones, foreign investments, decrees of the President of Uzbekistan.

За годы независимости в Республике Узбекистан были реализованы комплексные меры, направленные на построение правового демократического государства и сильного гражданского общества, развитие основанной на свободных рыночных отношениях и приоритете частной собственности экономики, создание условий для мирной и благополучной жизни народа, обретение Узбекистаном достойного места на международной арене.

С учетом объективной оценки пройденного пути и накопленного опыта, анализа достигнутых успехов за годы независимости и исходя из требований современности, в настоящее время перед республикой стоит задача — определить важнейшие приоритеты и четкие ориентиры дальнейшего углубления демократических реформ и ускоренного развития страны [1].

На основе анализа взаимодействия бизнеса и власти на международном уровне в настоящей статье автором будет предпринята попытка рассмотреть вопросы развития взаимоотношений государственного и частного секторов в Узбекистане.

Сама возможность партнерских отношений между государством и бизнесом в экономической сфере до недавнего времени казалась маловероятной. В советское время государство, при руководящей роли партии, исполняло роль строгого, но рачительного опекуна, заботящегося об ускорении роста, перестройки экономики и т.п. С развитием же либеральных реформ наметилась противоположная тенденция – освобождение экономики от прямого государственного вмешательства, доминировавшего в экономической стратегии страны, из-за слабости механизмов экономического регулирования в условиях спада во второй половине 90-х годов. Вследствие этого взаимовыгодное партнерство между государством и бизнесом было признано необходимым элементом государственной политики только после того, когда в экономической жизни страны стал насущным переход от экономики, основанной на эксплуатации сырьевых отраслей, к экономике знаний и развитию высоких технологий.

В результате преобразований первостепенное значение приобрели вопросы, касающиеся четкого законодательного сопровождения развития партнерства и определения самого понятия государственно-частного партнерства (далее - ГЧП). Особую остроту это приобрело при появлении признаков мирового финансового кризиса.

Развитие бизнеса в Узбекистане является важнейшей составляющей

экономических реформ, с которой напрямую связывают решение вопросов занятости населения, повышения благосостояния жителей и процветание государства. Конкретным примером в области взаимодействия между государством и бизнесом, безусловно, являются так называемые свободные экономические зоны (далее - СЭЗ).

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» [2], свободной экономической зоной является специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения отечественного и иностранного капитала, прогрессивной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития зоны.

На территории СЭЗ допускаются любые виды хозяйственной, финансовой и иной деятельности юридических лиц и граждан (физических лиц), за исключением видов деятельности, запрещенных законодательством Республики Узбекистан.

В целях формирования благоприятных условий по привлечению иностранных и отечественных инвестиций для создания современных высокотехнологичных промышленных производств, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала созданы такие уникальные проекты, как СЭЗ «Навои» [3] и «Ангрен» [4]. С принятием Указа Президента от 18 марта 2013 года №УП-4516 [5] в Узбекистане появилась новая перспективная точка – СЭЗ «Джизак» с филиалом в Сырдарьинском районе.

В стране иностранным инвесторам предоставлены всевозможные льготы. Так например, китайские инвесторы уже проявляют большую заинтересованность в организации высокотехнологичных производств на территории СЭЗ.

По итогам узбекско-китайских инвестиционных форумов, прошедших в апреле 2013 года в городах Пекин, Ханчжоу, Сучжоу и Шеньян, были подписаны 54 документа о совместной реализации проектов на 300 млн. долларов США в сферах электротехнической, машиностроительной, фармацевтической, легкой и пищевой промышленности, производства современных строительных материалов и изделий из полимеров. Также в ходе государственного визита Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в Китайскую Народную Республику 11-13 мая 2017 года было подписано более 100 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов. Достигнутые договоренности предусматривают реализацию большого пакета инвестиционных проектов. Их общая стоимость превышает 23 миллиарда долларов США [6].

Примером успешной реализации сотрудничества также является утверждение Инвестиционных договоров от 6 апреля 2013 года, заключенных между Правительством Республики Узбекистан в лице Министерства внешних

экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан и компаниями «ZTE (H.K.) Limited» (Китай) по производству мобильных телефонов и их аксессуаров для обеспечения наиболее полного насыщения ими внутреннего потребительского рынка и осуществления экспорта и «Wenzhou Jinsheng Trade Co., Ltd» (Китай) по производству акриловых санитарно-технических приборов и их комплектующих, организации современных линий полного цикла переработки животноводческого сырья и их вторичных отходов, обеспечивающих безотходные технологии при переработке кожи и производстве кожевенно-обувных изделий [7].

Активное развитие ГЧП получило привлечение инвесторов на основе соглашений о разделе продукции, законодательно закрепленное в Законе Республики Узбекистан «О соглашениях о разделе продукции», принятого в 2001 году. Эта форма организации инвестиционной деятельности используется для привлечения иностранного капитала в нефтегазовую отрасль. Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Республика Узбекистан предоставляет иностранному инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку месторождений и добычу полезных ископаемых на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск [8].

По сравнению с другими договорами отличительной чертой соглашения о разделе продукции является то, что добытая продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с заключенным соглашением. И условия соглашения о разделе продукции сохраняют свою силу в течение всего срока его действия. Государство гарантирует инвесторам сохранение действий условий, оговоренных в соглашении, в случае, если в течение срока его действия законодательством будут установлены нормы, ухудшающие коммерческие результаты деятельности инвестора в рамках соглашения. Но данное положение не применяется, если законодательством вносятся изменения в стандарты (нормы, правила) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей среды и здоровья граждан.

Также установлено, что иностранным инвесторам и иностранным инвестициям в Узбекистане предоставляется справедливый и равноправный режим, полная и постоянная их защита и безопасность. Такой режим не может быть менее благоприятным, чем режим, определенный в международных договорах Республики Узбекистан [9].

Правовой режим для иностранных инвестиций не может быть менее благоприятным, чем соответствующий режим для инвестиций, осуществляемых юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан [10].

Так, иностранным компаниям, привлекаемым для ведения поисковых и разведочных работ на нефть и газ, представлен режим наибольшего благоприятствования, обеспечивающий эксклюзивное право на проведение на определенной территории поисковых и разведочных работ с последующей

разработкой любого из выявленных на указанной территории месторождений путем создания совместного предприятия или на условиях концессии.

Кроме того, иностранные инвесторы обеспечены преимущественным правом на предоставление новой территории для продолжения поисковых и разведочных работ в случае невыявления на территориях, оговоренных в контракте на проведение этих работ, ресурсов, имеющих промышленную ценность, а также право собственности и беспрепятственного вывоза предусмотренной учредительными документами совместного предприятия или концессионным договором части добытых углеводородов, а также продуктов их переработки на толлинговой основе.

При этом, инвестору гарантируется возмещение фактических затрат на поисковые и разведочные работы при открытии месторождений, имеющих промышленную ценность, в случаях передачи их для дальнейшей разработки Национальной холдинговой компании «Узбекнефтегаз» [10].

Следует подчеркнуть, что в Узбекистане существуют правовые основы некоторых элементов ГЧП в форме заключения соглашений о разделе продукции, создания свободных экономических зон.

В качестве примеров положительного опыта Республики Узбекистан в развитии ГЧП можно отметить то, что Республикой были подписаны Соглашения о разделе продукции в отношении участка Кандымской группы месторождений, участков Хаузак и Шады, а также Кунградского участка – с консорциумом инвесторов в составе ОАО «Нефтяная компания «Лукойл» и НХК «Узбекнефтегаз» и другие.

Законодательством Республики Узбекистан создана широкая система гарантий, льгот и преференций для иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями.

Проанализировав имеющиеся данные по реализации узбекских ГЧП – проектов, обозначим основные успехи в данной области:

- политическая поддержка развития инфраструктуры на условиях ГЧП на всех уровнях;
- реализация широкого круга крупных проектов;
- развитие законодательной и институциональной базы ГЧП, государство гарантирует и защищает все права иностранных инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Республики Узбекистан;
- заинтересованность иностранных инвесторов в реализации проектов в Узбекистане.

Необходимо отметить, что актуальным в данном направлении является принятие Постановления Президента Республики Узбекистан от 15 сентября 2017 года № ПП–3276 «О мерах по дальнейшему развитию деятельности по оказанию негосударственных образовательных услуг», предусматривающее реализацию юридическим лицам, занимающимся деятельностью по оказанию негосударственных образовательных услуг, неиспользуемых зданий, объектов и помещений, находящихся в государственной собственности, на условиях

государственно-частного партнерства [11].

Вместе с тем, в Указе Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года №УП–5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» [12] своевременно отмечено, что сохраняется ряд системных проблем и недостатков, сдерживающих успешное проведение государственной политики по модернизации отраслей экономики и социальной сферы, всестороннему развитию территорий, повышению уровня жизни и благосостояния населения, в числе которых неразвитость социального и государственно-частного партнерства, ограничивающих участие негосударственных некоммерческих организаций и субъектов предпринимательства в решении актуальных социально-экономических проблем и, как следствие, не обеспечивает снижение бюджетных затрат.

Также имеется недостаток в том, что законодательство не содержит специальных положений, целенаправленно регулирующих тот или иной аспект реализации проектов ГЧП. Законодательно не закреплено само определение понятия ГЧП, что можно было бы сделать в рамках принятия закона о ГЧП.

В целях обеспечения ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства, улучшения инвестиционного климата и деловой среды в республике был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата» от 5 октября 2016 года [13].

Принятие данного Указа стало новым этапом в развитии улучшения инвестиционного климата и деловой среды в республике и логическим продолжением действий по развитию предпринимательского движения.

В частности, Указ в качестве важнейшего приоритета и первоочередной задачи государственных органов закрепляет «предоставление большей свободы малому бизнесу и частному предпринимательству, кардинальное сокращение вмешательства в их деятельность с концентрацией усилий на раннем предупреждении, повышении эффективности профилактики и недопущении правонарушений».

Так, в рамках совершенствования правовых основ по борьбе с коррупцией, снижения административных барьеров при взаимодействии государства и бизнеса, обеспечения открытости и прозрачности использования государственных ресурсов предусматривается принятие целого пакета законов, включая законы «Об административных процедурах», «О государственных закупках» и «О государственно-частном партнерстве» на основе общепризнанных международных стандартов.

Кроме того, вопрос формирования правовой и институциональной базы ГЧП предусматривается в пункте 134 Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» [14].

Партнерство государства с частным сектором является ключевым

компонентом новой инновационной политики, поскольку при правильной организации, оно обеспечивает получение более широкого преимущества от капиталовложений в государственные исследования, создавая благоприятные предпосылки для устойчивого инновационного развития, являющегося стратегическим фактором экономического роста.

Как видно, вопрос принятия Закона «О государственно-частном партнерстве» одобрен на уровне решения Президента, что обеспечивает конкретные предпосылки создания правовых основ государственно-частного партнерства, а также показывает актуальность и важность проведения научных исследований в данном направлении.

Подводя итог, можно отметить существенное влияние ГЧП и его результатов на общественные отношения: развитие новых отраслей инфраструктуры и общества, приток инвестиций и движение капитала в тех отраслях, где имелся некий «застой» [15], развитие и внедрение технологий, новых методов управления и организации, расширение участия субъектов предпринимательства в решении актуальных социально-экономических проблем, как следствие, обеспечение снижения бюджетных затрат.

Список использованной литературы:

1. О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 // (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982; Национальная база данных законодательства, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114) (http://old.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3107042) – интернет - источники.

2. О свободных экономических зонах [Текст]: Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 1996 года № 220-2 (по состоянию на 20 августа 2015 года) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1996 г., № 5-6, ст. 58; 2003 г., № 5, ст. 67; Собрание законодательства Республики Узбекистан. - 2005г. - № 49-50. - ст. 365. (http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=14656) – интернет - источники.

3. О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 02.12.2008 г. № УП-4059 // Собрание законодательства Республики Узбекистан - 2008 г. - № 49. - ст. 478. – сборник.

4. О создании специальной индустриальной зоны «Ангрен» [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 13.04.2012 г. № УП-4436 // Собрание законодательства Республики Узбекистан - 2012 г. - № 16. - ст. 177. – сборник.

5. О создании специальной индустриальной зоны «Джизак» [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 18 марта 2013 года № УП-4516 - // Собрание законодательства Республики Узбекистан 2013 г. № 12. ст. 151 – сборник.

6. (<http://uza.uz/ru/politics/vysokie-rezultaty-sotrudnichestva-osnovannogo-na->

vzaimnom-do-15-05-2017) - – интернет - источники.

7. Бекчанов, А. СЭЗ «Джизак» Организация высокотехнологичных производств. [Текст] / А. Бекчанов // Газета Народное слово. – 2013. – 9 октября. № 195. – газетные статьи.

8. О соглашениях о разделе продукции [Текст]: Закон Республики Узбекистан // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2002 г., № 1, ст. 12; Собрание законодательства Республики Узбекистан. -2007 г. - № 52. - ст. 533. – сборник.

9. Об иностранных инвестициях [Текст]: Закон Республики Узбекистан // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. -1998 г. - № 5-6, - ст. 91. – журнал.

10. О мерах по привлечению прямых иностранных инвестиций в разведку и добычу нефти и газа [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 28.04.- 2000 г. - №УП-2598 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан - 2000 г. - № 4. - ст. 123; Собрание законодательства Республики Узбекистан. - 2007 г. - № 23. - ст. 233; - 2009 г. - № 8. - ст. 76. - № 25. - ст. 282. – сборник.

11. Собрание законодательства Республики Узбекистан [Текст] - 2017 г. - №38.-ст.1033.

https://www.norma.uz/sobraniya.../sobranie_zakonodatelstva_n_33_ot_24_08_2017) - – интернет - источники.

12. Собрание законодательства Республики Узбекистан [Текст]: - 2017 г., - №37.-ст.979.

(https://www.norma.uz/sobraniya.../sobranie_zakonodatelstva_n_33_ot_24_08_2017) - – интернет - источники.

13. [Текст]: Газета «Народное слово» - 2016. – 6 октября. - № 197 (6602) – газетные статьи.

14. Об утверждении Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 года №УП–5308. (uza.uz/ru/.../o-gosudarstvennoy-programme-po-realizatsii-strategii-deystvi-23-01-201.) – интернет - источники.

15. Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан [Текст]: Указ Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года № УП-5185 // Народное слово. – 2017. - 9 сентября. (uza.uz/ru/.../ob-utverzhdanii-kontseptsii-administrativnoy-reformy-v-respu-09-09-20...) – интернет - источники.