

АНАЛИЗ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

УДК 351



Олейник В.И.

*депутат Мажилиса
Парламента Республики
Казахстан от НДП «Нур-
Отан», член Комитета
по законодательству
и судебно-правовой
реформе.*

Түйін

Осы мақалада жол қозғалысы қауіпсіздігі саласындағы отандық және шетелдік заңнамаға талдау жасалған. Жол қозғалысының нормативтік-құқықтық реттелуінің проблемалық мәселелері көрсетілген.

Түйінді сөздер: жол қозғалысы қауіпсіздігі, халықаралық актілер, жол қозғалысын ұйымдастыру

Резюме

В данной статье проведен анализ отечественного и зарубежного законодательства в сфере безопасности дорожного движения. Показаны проблемные вопросы нормативного правового регулирования дорожного движения.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, международные акты, организация дорожного движения.

Summary

This article analyzes domestic and foreign legislation in the field of road safety. It shows problematic issues of normative legal regulation of traffic.

Keywords: road safety, international acts, traffic management.

Слабая степень развития автомобильных дорог в Казахстане, недостаточная организация дорожного движения наносят высокий убыток государству.

В числе факторов, влияющих на безопасность дорожного движения, особое место занимает несовершенство законодательного регулирования дорожного движения. Многогранность общественных отношений в сфере безопасности дорожного движения, определяют существование большого количества нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в данной отрасли.

Такая совокупность нормативных актов предусматривает наличие определенной системы, которая включает Конституцию Республики Казахстан, законы, указы Президента, постановления Правительства, ведомственные (межведомственные) нормативные правовые акты.



На сегодняшний день сфера дорожного движения регулируется следующими основными правовыми актами:

- Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях»;
- Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года «О дорожном движении»;
- Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года «О транспорте в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года «Об автомобильных дорогах»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2008 года «Об утверждении Правил технической эксплуатации автотранспортных средств»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года «Об утверждении Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам»;
- Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 21 февраля 2002 года «Об утверждении Инструкции по осуществлению подразделениями дорожной полиции государственного надзора и контроля за соблюдением правил, нормативов и стандартов в сфере дорожной деятельности и совершенствованию организации дорожного движения» и т.д.

Помимо национальных правовых актов в эту систему входят и международно-правовые нормы по безопасности дорожного движения, к которым присоединился Казахстан.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан на территории государства носят обязательный характер по исполнению положений норм международного публичного права, к которым в отрасли безопасности дорожного движения относятся некоторые международно-правовые акты, ратифицированные Республикой Казахстан.

На данный момент ратифицированы ряд международных актов:

- Европейское соглашение от 1957 года о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ);
- Соглашение от 1958 года о принятии единообразных технических предписаний для колёсных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колёсных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний;
- Конвенция о дорожном движении от 1968 года;
- Конвенция о дорожных знаках и сигналах от 1968 года;
- Европейское соглашение от 1970 года, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);
- Европейское соглашение от 1975 года о международных автомагистралях (СМА);
- Соглашение от 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колёсных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров и т.д.

В настоящее время в Казахстане правовое регулирование дорожного движения в частности осуществляется Законом Республики Казахстан «О дорожном движении» и Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года «Об утверждении Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам» (далее - ПДД РК), которые устанавливают правовые основы и общие вопросы регулирования дорожного движения и его безопасности в Республике Казахстан.

Руководящими началами Закона Республики Казахстан «О дорожном движении» является:

- приоритет жизни и здоровья участников дорожного движения над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
- приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью участников дорожного движения;
- соблюдение интересов участников дорожного движения, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

- системный подход к обеспечению безопасности дорожного движения;
- определение требований к конструкционной безопасности и оснащению транспортных средств, создание обязательных для участников дорожного движения требований по обеспечению экологической безопасности дорог скоростям и условиям движения транспорта и пешеходов;
- приведение национального законодательства, регулирующего безопасность дорожного движения, в соответствие с международными требованиями и прочее.

Задачей данного закона является определение правовой природы дорожного движения, общих условий его функционирования, прав и обязанностей участников дорожного движения, защита их прав и законных интересов, а также ответственности государства перед гражданами и обществом за обеспечение безопасного и беспрепятственного дорожного движения, установление полномочий Правительства Республики Казахстан, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Некоторые нормативные правовые акты, направлены на безопасность дорожного движения, определяют обеспечение первичной медицинской помощи, пострадавшим от дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП).

Несмотря на значительное количество действующих нормативных правовых актов, регулирующих дорожное движение, необходимо отметить, что по уровню детализации и охвату регулируемых вопросов отечественная правовая база уступает международным актам, регулирующим вопросы безопасности дорожного движения.

С уверенностью можно сказать, что Закон Республики Казахстан «О дорожном движении» является единственным актом государственного уровня, регулирующим сферу дорожного движения.

Организация дорожного движения – это процесс комплексный и сложный. Она должна включать изучение и прогнозирование транспортных потоков, подготовку схем развития территорий с формированием транспортных коммуникаций с оптимальным распределением транспортных потоков, планированием мест размещения остановок и стоянок автотранспорта, создание и эксплуатацию технических средств организации дорожного движения, совершенствование, а не строгое применение действующей нормативной базы [1].

Например, необходимо установить порядок размещения знаков, ограничивающих скорость движения, чтобы такие знаки могли вводиться только обоснованно, а не по волевому решению отдельных должностных лиц. Кроме того, необходимо определить порядок и процедуру размещения знаков, ограничивающих габариты и нагрузки на дороги и дорожные мосты с обязательным указанием оснований для введения таких ограничений, порядка их введения и оповещения участников дорожного движения.

Учитывая климат Казахстана, необходимо акцентировать внимание на установлении обязательных требований по использованию сезонных (летних или зимних) шин, а также акцентировать внимание на такую проблему как максимальная скорость движения летом и зимой.

Основные понятия, используемые в нормативных правовых актах, имеют различное толкование, и есть сложность в понимании.

Например, не совсем корректно понятие «тротуар» в п.1.2 раздела «Общие положения» ПДД «часть дороги, предназначенная для движения пешеходов, примыкающая к проезжей части дороги или отделенная от нее газоном».

В данной редакции не совсем понятно, каким элементом является элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов, в случае, если он отделен от проезжей части, например барьером. И таких подобных примеров очень много.

Таким образом, необходимо обеспечить четкое и простое понимание норм в сфере дорожного движения.

Анализ зарубежного законодательства говорит о том, что правовое регулирование дорожного движения и обеспечения его безопасности в Казахстане в целом соответствуют принципам, установленным международными нормативными документами. Законы о дорожном движении, в которых регулируются и вопросы обеспечения его безопасности, действуют в Австрии, Болгарии, Великобритании, Дании, Украине, Белоруссии и Эстонии. В Испании такой аналогичный документ называется «Основной закон о движении механических транспортных средств и о безопасности дорожного движения» [2].



В Болгарии, Дании, Испании, Украине и Финляндии закон о дорожном движении является единственным законом, регулирующим отношения в этой сфере. В Германии отдельно, кроме основного закона - «О безопасности дорожного движения», действует Кодекс положений о допуске к дорожному движению.

В виде отдельных законов в Швеции существуют законы, которые определяют порядок подготовки водителей и изъятия водительских удостоверений; основные требования, касающиеся автошкол; штрафы за нарушение правил стоянки; принудительную эвакуацию транспортных средств; перевозку опасных грузов; штрафы за превышение максимально допустимого веса [1].

В Эстонии приняты законы в отношении каждого вида транспорта (общественного, грузового и т.д.), а также закон о дорогах. Отдельными законами также регулируются: нарушения норм административного права; страхование на транспорте; ответственность владельцев или администраторов дорог и участников дорожного движения за содержание, эксплуатацию и охрану дорог, а также стоянку транспортных средств.

Некоторые страны ограничились принятием только ПДД. Причем обычно они не составляют единого правового акта. Отдельно регулируются правила нанесения дорожной разметки, использования дорожных знаков, применения Закона о механических транспортных средствах (Австрия); правила регистрации автомобилей и связанная с этим учетная документация, техосмотр, светофорное регулирование, нанесение дорожной разметки, дорожное строительство, вопросы пересечения дорог, процедура допуска к движению автомобилей большой грузоподъемности и габаритных размеров (Болгария), правила регистрации механических транспортных средств, их оборудования, выдачи водительских удостоверений, подготовки водителей (отдельно для каждой категории, здесь же содержатся санкции по отношению к инструкторам по вождению); отдельно действует акт о дорожных знаках и сигналах (Дания) [3].

Определенный интерес представляет нормативная правовая система в сфере безопасности дорожного движения Франции. Главенствующими документами здесь являются ПДД, Правила содержания и технического обслуживания автодорог, ведомственная инструкция по дорожным знакам и сигналам и Уголовный кодекс. Они подразделяются на законодательную и регламентирующую части, а также содержат комплекс положений, регулирующих все вопросы, связанные с дорожным движением.

В некоторых странах, таких как Азербайджан, Италия, Китай, Турция и Япония, ПДД входят составной частью в законы о дорожном движении. В других странах, таких как Великобритания, Венгрия, Германия, Индия, Ирландия, Индонезия, Латвия, Литва и Эстония, наряду с законами о дорожном движении имеются отдельно и ПДД [4].

Таким образом, изучение проблем нормативного правового регулирования позволяет сделать отдельные выводы:

1) анализ нормативного регулирования сферы дорожного движения показывает, что в связи со значительным объемом регулируемых вопросов, круг нормативных правовых актов сравнительно обширен – от международных правовых актов до ведомственных инструкций;

2) правовое регулирование данной сферы правоотношений определяется нормативными правовыми актами, которые относятся к различным отраслям права, либо различным областям законодательства и в отдельных случаях не только отличаются подходами к регулированию общественных отношений, но и используют неодинаковую терминологию, хотя нередко различные понятия и определения, закрепленные в данных нормативных правовых актах, представляют собой по сути одни и те же понятия;

3) неоднозначность и усложненная формулировка некоторых терминов и юридических понятий, используемых в законодательных, подзаконных и ведомственных актах, регламентирующих сферу дорожного движения, делает недоступным для понимания текст норм для большинства субъектов, далеко не всегда имеющих юридическое образование;

4) предупреждение правонарушений – одна из важнейших задач в области обеспечения безопасности дорожного движения. Но, к сожалению, национальное законодательство об административных правонарушениях не обеспечивает в полной мере ее реализацию;

5) при исследовании проблем правового регулирования в области дорожного движения, было выявлено отсутствие норм, стимулирующих участие институтов гражданского общества и средств массовой информации в деятельности по предупреждению и профилактике аварийности;

6) во многих случаях права и свободы участников дорожного движения, других лиц, причастных к организации и функционированию сферы дорожного движения, ограничиваются различного рода подзаконными и отраслевыми нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в данной сфере.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Федоров В.А. Актуальные задачи правового регулирования в области дорожного движения» // Право и безопасность. № 3 – 4 (24 – 25). 2007.С.2.
2. Мачульская И.Г. Общие тенденции развития дорожного движения и обеспечения его безопасности в XXI веке // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. № 15 (303). 2006.С.38.
3. Архив конференций «Противодействие коррупции в рядах дорожной полиции» // Материалы сайта mvd.gov.kz/portal.
4. Шхагапсоев З.Л., Канунникова Н.Г. К вопросу усовершенствовании правовой базы современной политики в области организации и безопасности дорожного движения // Юридическая наука и правоохранительная практика. №1 (23) 2013.С.48.

